

María Claudia Enríquez
*“Empresas transnacionales dedicadas a la explotación aurífera
y su vinculación con el conflicto medio ambiental en América Latina”*
Caso de estudio: Pascua-Lama
Licenciatura en Relaciones Internacionales



Universidad del Salvador
Sede Posadas

“Empresas Transnacionales dedicadas a la explotación aurífera y su vinculación con el Conflicto Medioambiental en América Latina”

CASO DE ESTUDIO: “Movimiento Trasandino Anti Pascua-Lama”

MARÍA CLAUDIA ENRÍQUEZ



Trabajo de Investigación Final de Grado para obtener el título de
Licenciada en Relaciones Internacionales

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES



UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

POSADAS-MISIONES

ARGENTINA

FEBRERO 2008



Dedicatoria

En primer lugar, dedico este trabajo a mis padres. A mi papá porque ha sido quien desde mis primeros años de vida me ha enseñado a disfrutar con entusiasmo de lo hermoso que es saber cada día un poco más, ayudándome así a querer superarme todos los días, no solamente como persona sino también como estudiante. A mi mamá, porque siempre ha sido ese soporte afectivo sin el cual las cosas importantes de la vida nunca se podrían llevar acabo.

En segundo lugar, a mis Profesores Cesar Patrone y Mariana Luna Pont, quienes con muchísima paciencia han orientado este trabajo de investigación desde sus respectivas cátedras, además de ser claves para enmendar mi rumbo cuando este se desviaba.

Finalmente, a mis hermanos Pablo y Ceci, muy pequeños aún para comprender la importancia que tiene un trabajo como este para mí, pero significativos en mi vida por el solo hecho de existir.

LA AUTORA



TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	6
OBJETIVOS.....	10
FUNDAMENTACIÓN.....	11
METODOLOGÍA DE TRABAJO.....	13
MARCO TEÓRICO.....	17

CAPÍTULO I

La Nueva Dinámica del Proceso de Globalización y su vinculación con la Explotación de los Recursos Naturales

1.2- La actual etapa del proceso de globalización:	
Debate sobre los Recursos Naturales.....	26
1.3- El Paradigma Predominante.....	30
1.4- Recursos Naturales y Competitividad.....	35
1.5- ¿Qué son los Bienes Públicos Globales?.....	37

USAL
 UNIVERSIDAD
 DEL SALVADOR

CAPÍTULO II

La Inversión Minera de los años noventa en América Latina

2.2- NO discriminación al capital extranjero: Incentivos a la Inversión.....	41
2.2.1- Estabilidad Política y Seguridad Jurídica.....	47
2.3- La Corporación Transnacional: ¿Un mal de la globalización?.....	48
2.3.1- La Internacionalización de las Cuestiones Ambientales.....	52
2.3.2- Estrategias globales de la Empresas Mineras.....	54



CAPÍTULO III

Empresas Transnacionales dedicadas a la Explotación Aurífera, el Conflicto Medioambiental en América Latina y el surgimiento de Movimientos Sociales.

3.2- El Estado y las Empresas Transnacionales por un lado; la sociedad por el otro: “Posturas diferentes”	57
3.3- Recursos Naturales y Desarrollo Sustentable.....	60
3.4- Movimientos Sociales: Una Red Intraregional.....	63
3.4.1- Las Etnias Organizadas.....	66
3.5- Participación Ciudadana: Un Derecho.....	68
3.6- Tipos de Conflicto en la Industria Extractiva.....	72

CAPÍTULO IV

Hegemonía Transnacional en la Frontera: “Tratado de Integración y Complementación Minera entre Chile y Argentina (1997)

Caso de Estudio: Pascua Lama

4.2- El Origen del “Tratado Minero”.....	74
4.3- ¿Qué es Pascua Lama?.....	77
4.4- Un poco de historia.....	78
4.4- Movimiento Ciudadano: “NO A PASCUA LAMA”.....	82
CONCLUSIÓN.....	88
GLOSARIO.....	92
BIBLIOGRAFÍA Y FUENTES.....	95
ANEXOS FOTOGRÁFICOS.....	100
CRONOGRAMA VISITA EN TERRENO.....	110
ANEXOS PERIODÍSTICOS.....	113



Introducción

Actualmente las empresas transnacionales son actores que influyen directamente en el sector socio-económico tanto de los países desarrollados como en los que se encuentran en vías de desarrollo, esto se da como efecto de la intensificación del proceso globalizador. La interdependencia de los mercados ha influido decisivamente en la formulación de políticas públicas, que se han venido orientando a facilitar la circulación mundial de bienes y servicios, además de promover más la inversión privada y, por lo tanto, la presencia de empresas transnacionales.

Asimismo, como la interdependencia de los Estados no es por cierto un fenómeno reciente, tampoco la globalización de la explotación de los recursos naturales lo es.

En este sentido cabe destacar que las ventajas naturales que posee América Latina se encuentran participando de una dinámica de explotación en función de la demanda externa lo que de ninguna manera es compatible con el aprovechamiento sustentable del patrimonio natural que se encuentra en la región. De este modo, el valor del patrimonio natural está determinado solamente por la demanda y por la relativa escasez del recurso, lo que implica una valorización, básicamente, de corto plazo, dejando sin consideración a su valor intrínseco y permanente.

En estos días, la necesidad de enfrentar una serie de fenómenos que están afectando la estabilidad ambiental del planeta ha conllevado a que el desarrollo sustentable constituya el eje central de las negociaciones internacionales.

Frente a esto, se están presentando diferentes modalidades de acción y reacción, debido a que Estados y Empresas tienen que ceder ante las presiones de la sociedad civil, dado que existen exigencias sociales que buscan definir políticas públicas que garanticen la sustentabilidad en la explotación de los recursos naturales.

Actualmente, se reconoce en América Latina el protagonismo de una importante cantidad de organizaciones que tienen como miembros principales a integrantes de la sociedad civil, que tienen como objetivo la lucha por la defensa de nuestro patrimonio



natural. Estas organizaciones se han concientizado de que toda riqueza de carácter estratégico de la región convive en la mayoría de los casos, con un empobrecimiento extendido y una profunda desigualdad; agravada en este último tiempo por la explotación indiscriminada de los recursos naturales que responde a los principios del modelo neoliberal.

Tanto Chile como Argentina son algunos de los países donde este modelo ha tenido un fuerte impacto en el ámbito social, después del auge y proyección de las empresas transnacionales dedicadas a la explotación aurífera en territorio Latinoamericano. Más específicamente con la firma del Tratado Integración y Complementación Minera que ambos países han concretado en el año 1997.

En este sentido el caso de estudio de este trabajo de investigación "*Movimiento Ciudadano: NO a Pascua Lama*" tiene como objetivo ejemplificar la relación entre las empresas transnacionales dedicadas a la explotación aurífera en América Latina, el Estado y la Sociedad Civil, resaltando los diferentes enfoques que sustentan la posición de cada uno de los actores con respecto a la explotación de los recursos naturales y los supuestos beneficios que esto proporciona al Estado-Empresas y a la Sociedad.

El interés por esta cuestión se originó en base a una inquietud personal surgida en la visita a la ciudad de Esquel ubicada en la Provincia de Chubut, Argentina, en el mes de febrero del año 2007. Fue en dicho lugar donde pude interiorizarme de los impactos negativos que tiene el desarrollo de proyectos extractivos en las comunidades aledañas al lugar geográfico donde se llevan a cabo, mediante la existencia de un numeroso grupo de "*Vecinos Autoconvocados de Esquel por el NO A LA MINA*" quienes se encuentran comprometido con la lucha para la preservación del patrimonio natural. Gracias a esto, pude notar la existencia de una red de organizaciones sociales, a la cual se le suman, movimientos indígenas, comunidades indígenas, movimientos campesinos y organizaciones de la sociedad civil entre otros, las cuales se encuentran dispersas a lo largo de toda el área Andes-Pacífico, inmersas en la misma lucha; reclaman un derecho tan básico como el de un ambiente sano (Art. 41 de la Constitución de la República Argentina) para lograr una mejor calidad de vida.

María Claudia Enríquez

*“Empresas transnacionales dedicadas a la explotación aurífera
y su vinculación con el conflicto medio ambiental en América Latina”*

Caso de estudio: Pascua-Lama

Licenciatura en Relaciones Internacionales



Universidad del Salvador
Sede Posadas

Habiendo considerado esto, debo reconocer que mucho de mi interés por la cuestión fue despertado por la charla y luego lectura del libro del Sr. Juan Zouza “*Esquel y su NO a la MINA*”, una recopilación de más de 4.000 artículos periodísticos que dejan ver la lucha de los pueblos afectados por la minería en la región. Fue a partir de esto que entable contacto con el Observatorio Latinoamericano de Conflictos Ambientales (OLCA) de Chile lo que me permitió profundizar mi conocimiento sobre el Impacto social que había tenido la firma del “Tratado de Integración y Complementación Minera de 1997” entre Chile y Argentina logrando así concretar el título de mi investigación: *Empresas Transnacionales dedicadas a la explotación aurífera y su vinculación con el conflicto medio ambiental en América Latina*.

Como se podrá observar a continuación este trabajo posee cuatro capítulos. El *primero* de ellos abordará la nueva dinámica del proceso de globalización haciendo hincapié en sus características más relevantes, así como también se tomará en cuenta el debate que actualmente existe dentro de la comunidad internacional con respecto a los recursos naturales, su explotación e inserción en los mercados mundiales.

La finalidad del *segundo* capítulo será dar a conocer el significativo crecimiento de las inversiones en los años noventa en América Latina, la cual estuvo estrechamente vinculada con el generalizado proceso de liberalización de las economías y la eliminación de barreras de entrada a la inversión extranjera; la modernización de los regímenes de concesiones mineras; la mayor seguridad otorgada a los derechos mineros; y con las innovaciones tecnológicas que se produjeron en los últimos años. Además, se hará referencia a los cambios realizados en las legislaciones nacionales que regulan la actividad minera de los países de la región, lo que deja ver una similitud en los propósitos reformistas de América Latina, en lo que se refiere a la promoción de la inversión privada y la reducción del papel protagónico del Estado en el desarrollo del sector minero.

En el capítulo *tercero* el objetivo es tratar de comprender la vinculación que existe entre las empresas transnacionales que se dedican a la explotación del oro y el conflicto ambiental que surge de las actividades extractivas que estas llevan a cabo, las

María Claudia Enríquez

*“Empresas transnacionales dedicadas a la explotación aurífera
y su vinculación con el conflicto medio ambiental en América Latina”*

Caso de estudio: Pascua-Lama

Licenciatura en Relaciones Internacionales



Universidad del Salvador
Sede Posadas

cuales a su vez tienen un interesante impacto social. Dicho impacto social será abordado en el capítulo haciendo referencia a los movimientos sociales que surgen en la región como consecuencia de las prácticas llevadas a cabo por las empresas transnacionales.

En el cuarto y último capítulo se abordarán algunas de las peculiaridades del “Tratado de Integración y Complementación entre Chile y Argentina de 1997” del cual es consecuencia el “Proyecto Minero trasandino de Pascua (Chile-III Región de Atacama) Lama (Argentina-Provincia de San Juan)”, el cual a generado un notable impacto en la ciudadanía, cuestión que será abordada de manera específica en este último capítulo.

Finalmente, en las conclusiones de este trabajo, desde el punto de vista metodológico veré si las hipótesis que me he planteado para el desarrollo del mismo han sido comprobadas y a partir de allí reflexionaré sobre cuales son los posibles escenarios futuros, vinculados con la problemática que se plantea desde la sociedad con respecto a la explotación del patrimonio natural por parte del capital transnacional con el aval del Estado.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

María Claudia Enríquez

4to año de Relaciones Internacionales
Universidad del Salvador-Sede Posadas



María Claudia Enríquez

*“Empresas transnacionales dedicadas a la explotación aurífera
y su vinculación con el conflicto medio ambiental en América Latina”*

Caso de estudio: Pascua-Lama

Licenciatura en Relaciones Internacionales



Universidad del Salvador
Sede Posadas

Objetivo General

El estudio pretende explicar el impacto social que ha generado la firma del tratado de “Integración y Complementación minera entre Chile y Argentina del año 1997”.

Pregunta General que orientará la investigación

- ¿Se puede considerar a la cuestión “explotación de los recursos naturales” como una potencial fuente de conflicto entre el Estado y la Sociedad en América Latina?

Objetivos Específicos

- Explicar como la globalización y la modalidad de desarrollo imperante en los años 90' ha incidido en la inserción de Empresas Transnacionales en América Latina.
- Analizar el tipo de estrategia utilizada por las Empresas Transnacionales y su posible impacto en la formulación de políticas públicas.
- Identificar de que manera diferentes concepciones de desarrollo, condicionan el posicionamiento de las partes.
- Abordar el fenómeno de la movilización social en defensa del patrimonio natural.
- Plantear un estudio de caso; Empresa Transnacional Barrick Gold y el Proyecto Pascua-Lama, con el fin de ejemplificar en tiempo presente el impacto generado por la firma del tratado minero entre Chile y Argentina de 1997.

María Claudia Enríquez

*“Empresas transnacionales dedicadas a la explotación aurífera
y su vinculación con el conflicto medio ambiental en América Latina”*

Caso de estudio: Pascua-Lama

Licenciatura en Relaciones Internacionales



Universidad del Salvador
Sede Posadas

Fundamentación

Considero que el tema planteado es relevante debido a que la situación actual por la que está pasando América Latina con respecto al notable surgimiento de organizaciones de la sociedad civil como de otros sectores como lo es el sector indígena en defensa del patrimonio natural de la región, vincula a las **empresas transnacionales dedicadas a la explotación aurífera con el conflicto medio ambiental en América Latina**; debido a que desarrollo de los proyectos extractivos, los cuales son fomentados con la firma de tratados entre países de la región implica la ocupación y la intervención de inmensas extensiones de territorio, la utilización de enormes cantidades de agua pura y sustancias tóxicas como lo es el cianuro. La satisfacción combinada de estas necesidades implica la destrucción masiva del medio ambiente y un grave deterioro de las condiciones de vida de las comunidades afectadas, que incluso pueden verse privadas de los recursos vitales como el agua y recursos itícolas que hacen a su economía autóctona. La reacción de tales comunidades, las cuales sufren las consecuencias de las políticas llevadas acabo por sus gobiernos, ha ido en aumento al conocerse el impacto real de estos megaproyectos sobre sus riquezas naturales. Además, es claro que tales proyectos crean falsas expectativas de empleo, más bien prescindien de la población como mano de obra barata ocasional. Es en este contexto donde comunidades indígenas y campesinas de América Latina históricamente vienen reclamando tales abusos, sin embargo, lo innovador de estos últimos tiempos es que se suman a tal lucha las protestas de sectores ciudadanos que rechazan la iniciativa de generar proyectos de explotación, destructivos del medio ambiente, generando de esta manera un fenómeno social internacional dado a que esta realidad se repite en la mayoría de los países latinoamericanos ubicados en el área de conflicto del Andes-Pacífico, donde las comunidades afectadas y sectores ciudadanos se han ido organizando, con la creación de ONGs, asociaciones civiles sin fines de lucro, grupos de vecinos auto convocados entre otros, bajo un mismo principio “ la defensa del patrimonio natural”, con la peculiaridad de estar interconectados unos países con otros.

Maria Claudia Enríquez

*“Empresas transnacionales dedicadas a la explotación aurífera
y su vinculación con el conflicto medio ambiental en América Latina”*

Caso de estudio: Pascua-Lama

Licenciatura en Relaciones Internacionales



Universidad del Salvador
Sede Posadas

En este sentido, el caso de estudio elegido, “Movimiento Ciudadano NO A PASCUA LAMA”, es un claro ejemplo de la existencia de organizaciones de la sociedad civil en la lucha por la defensa del patrimonio natural en la región y en contra del ingreso masivo de empresas foráneas, las cuales vienen a aplicar técnicas que deterioran el medio ambiente y la salud de los pueblos autóctonos. Además, el caso de “Pascua Lama” es emblemático por que traspasa las fronteras, existe una conexión entre los ciudadanos de ambos países “Pascua” (III Región de Atacama-Chile) y “Lama” (Provincia de Sanjuán-Argentina). Asimismo, este movimiento es una muestra de la red Intraregional de organizaciones que existe en el área Andes-Pacífico, las cuales luchan por una misma causa, siendo así un fenómeno social de carácter internacional.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR



Metodología

El presente Trabajo de Investigación es de carácter explicativo. Pretende poner de manifiesto una real preocupación por la problemática abordada, tratando de determinar los orígenes y las causas de las cuestiones consideradas en las siguientes hipótesis de investigación:

- I. La explotación indiscriminada de los recursos naturales en América Latina por parte de las empresas transnacionales, con el aval del Estado, ha generado un impacto social de gran envergadura.
- II. La sociedad civil se manifiesta en contra de tales emprendimientos dejando ver la existencia de una conciencia de “pertenencia colectiva del patrimonio natural en la región”.

Hay que destacar que esta investigación ha sido en su mayoría de tipo **cualitativa**, es decir que para recopilar información se han accedido a las siguientes fuentes:

- 1- Recopilación de Información mediante **documentos escritos** (libros, revistas, informes especiales, artículos periodísticos, ensayos, memorias, folletos, entrevistas y encuestas).

La información que se utiliza para realizar el siguiente trabajo está dividida en dos secciones. La primera se recopila en Esquel, durante el transcurso de 1 mes, en el cual se ha llevado a cabo la visita en terreno, y la segunda se realiza durante los meses Marzo-Diciembre del 2007.



- 2- **Recopilación de Información vía e-mail y visita a sitios web** (se ha realizado una ardua recopilación de información vía Internet, en especial en lo que se refiere a informes de organizaciones internacionales sobre la problemática abordada).

Las organizaciones e Instituciones base, con las cuales se ha tenido contacto vía Internet son: El Observatorio Latinoamericano de Conflictos Ambientales (OLCA), Comisión Económica para América Latina (CEPAL), Centro de Estudios para las Relaciones Internacionales y el desarrollo (CEPRID), Centro Vicente Cañas (Cochabamba, Bolivia), Asamblea de Vecinos Autoconvocados por el No a la Mina (Esquel, Argentina), Centro de Ecología y Pueblos Andinos (CEPA), Confederación de Comunidades del Perú afectadas por la Minería (CONACAMI), Sociedad Potosina de Ecología (SOPE), Frente Amplio Opositor al proyecto minero San Xavier, San Luis, Potosí, México, Frente Ciudadano Anti Pascua Lama, Chile.

- 3- **Recopilación de Información mediante documentos audiovisuales:** (se han tenido en cuenta diferentes películas que abordan el tema de investigación, así como también documentales sobre el tema).

Las películas fueron extraídas de diferentes libros los cuales las utilizaban como ejemplo de las problemáticas que surgen como consecuencia de las técnicas empleadas por las Empresas Transnacionales dedicadas a la explotación de diferentes recursos minerales en el mundo. Asimismo, vía Internet, se ha accedido a ver documentales que tratan específicamente los impactos negativos de la actividad minera en América latina.

- 4- **Recopilación de Información mediante la Visita en terreno:** (durante tres semanas se visitó la ciudad de Esquel, en la provincia patagónica de Chubut, Argentina. Donde se tuvo la posibilidad de acrecentar el conocimiento con respecto



a los impactos negativos de las técnicas de explotación que utilizan las empresas transnacionales dedicadas a la minería en la región.

La información obtenida incluye el siguiente material:

- **Documentación escrita:** Dos de las fuentes básicas de la investigación fueron, en primer lugar, el libro del Sr. Juan Zouza “Esquel y su NO a la Mina” publicado por talleres gráficos “La Loma” en la provincia de Chubut, el cual ha sido una gran aporte debido a que consiste en una recopilación de más de 4.000 archivos personales del autor y periodísticos locales. Además de este libro, el trabajo del Observatorio Latinoamericano de Conflictos Ambientales (OLCA) titulado, “El Exilio del Cóndor: Hegemonía Transnacional en la Frontera” ha sido de fundamental ayuda para este trabajo. Junto con estas fuentes, se utilizaron diversos archivos relacionados al tema abordado y también se ocuparon documentos oficiales (Compañía Barrick Gold y autoridades del gobierno) y no oficiales (grupos ambientalistas), más recortes e información de Internet.
- **Documental audiovisual:** los “Vecinos Autoconvocados por el No a la Mina” han facilitado los siguientes documentales: ¿Qué es una mina de oro?, Las venas vacías, Desalojos mineros y LA LIGA –San Juan. Además de ellos, la película “SED” que narra el intento de Bechtel de privatizar el agua de Bolivia, ha sido de gran aporte para comprender la problemática abordada.
- **Entrevistas:** con el fin de obtener información sobre la percepción de la sociedad civil con respecto al Proyecto minero Pascua Lama se han considerado las entrevistas realizadas por el Observatorio Latinoamericano de Conflictos Ambientales a los pobladores de la III Región de Atacama, de la localidad Alto del